



# КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

## ПОСТАНОВА

від 16 грудня 2009 р. N 1390

Київ

### Про затвердження Державної цільової програми реформування залізничного транспорту на 2010 - 2019 роки

(назва із змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 р. N 1106)

Із змінами і доповненнями, внесеними  
постановами Кабінету Міністрів України  
від 26 жовтня 2011 року N 1106,  
від 9 листопада 2011 року N 1146,  
від 24 жовтня 2012 року N 970

(У тексті постанови слова "Міністерство транспорту та зв'язку" у всіх відмінках замінено словами "Міністерство інфраструктури" у відповідному відмінку згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 року N 1106)

Кабінет Міністрів України **постановляє**:

1. Затвердити Державну цільову програму реформування залізничного транспорту на 2010 - 2019 роки (далі - Програма), що додається.  
(пункт 1 із змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 р. N 1106)
2. Пункт 2 виключено  
(пункт 2 із змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 р. N 1106, виключено згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 24.10.2012 р. N 970)
3. Міністерству інфраструктури разом з Міністерством фінансів передбачити під час складання проекту Державного бюджету України на відповідний рік кошти, необхідні для виконання визначених Програмою завдань і заходів, виходячи з можливостей державного бюджету.
4. Міністерству інфраструктури щороку до 31 березня подавати Кабінетові Міністрів України інформацію про хід виконання Програми.

Прем'єр-міністр України

Ю. ТИМОШЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України

від 16 грудня 2009 р. N 1390

(в редакції постанови Кабінету Міністрів України

від 26 жовтня 2011 р. N 1106)

## ДЕРЖАВНА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА реформування залізничного транспорту на 2010 - 2019 роки

### Загальна частина

Залізничний транспорт займає провідне місце у задоволенні потреб виробничої сфери та населення у перевезеннях, є важливим фактором забезпечення соціально-економічного розвитку України, укріплення її зовнішньоекономічних зв'язків.

Існуюча структура управління залізничним транспортом, стан виробничо-технічної бази залізниць і технологічний рівень організації перевезень за багатьма параметрами не відповідають зростаючим потребам суспільства та європейським стандартам якості надання транспортних послуг, перешкоджають підвищенню ефективності функціонування галузі та потребують реформування.

### Мета Програми

Метою Програми є створення нової організаційно-правової та економічної моделі управління залізничним транспортом, розвиток конкурентного середовища на ринку залізничних послуг, підвищення ефективності його функціонування, задоволення потреб національної економіки і населення в перевезеннях, покращення їх якості та зменшення розміру транспортної складової у вартості товарів і послуг.

### Шляхи і способи розв'язання проблеми, строк виконання Програми

Розв'язання проблеми можливе шляхом:

розмежування господарських функцій і функцій державного управління;

утворення державного акціонерного товариства залізничного транспорту загального користування як національного перевізника вантажів та пасажирів на ринку транспортних послуг (далі - Товариство), у володінні якого перебуватимуть об'єкти інфраструктури залізничного транспорту загального користування (далі - об'єкти інфраструктури);

формування вертикально інтегрованих структур за видами діяльності (вантажні перевезення, пасажирські перевезення у внутрішньому та міжнародному сполученні, пасажирські перевезення у приміському та регіональному сполученні, утримання та експлуатація об'єктів інфраструктури, надання послуг локомотивної тяги, ремонт рухомого складу, будівництво та ремонт об'єктів інфраструктури, проведення науково-дослідних та дослідно-конструкторських робіт, утримання соціальної сфери);

підвищення рівня конкуренції за рахунок гарантування суб'єктам господарювання незалежно від форми власності рівного доступу до ринку надання залізничних послуг у конкурентних, потенційно конкурентних секторах та на суміжному ринку;

формування конкурентного потенціалу на зовнішньому ринку транспортних послуг;

створення стимулів для підвищення ефективності діяльності учасників такого ринку;

забезпечення рівного доступу всіх суб'єктів господарювання до об'єктів інфраструктури;

впровадження фінансово-економічної моделі, здатної забезпечити розподіл фінансових потоків за видами діяльності на основі планово-кошторисного фінансування;

збільшення обсягу інвестицій у залізничний транспорт та впровадження інноваційної моделі розвитку;

залучення коштів місцевих бюджетів для будівництва і реконструкції залізничних ліній, вокзалів, пішохідних мостів і тунелів, пасажирських платформ та інших об'єктів залізничного транспорту, пов'язаних з обслуговуванням пасажирів, придбання залізничного рухомого складу для приміського сполучення;

розроблення і впровадження інноваційних транспортних та логістичних технологій;

удосконалення системи регулювання тарифів на послуги залізничного транспорту;

проведення ефективної соціальної політики та підвищення рівня соціального захисту працівників залізничного транспорту.

Виконання Програми здійснюється трьома етапами.

На першому етапі (2010 - 2012 роки) передбачається:

удосконалення нормативно-правової бази, необхідної для реформування галузі;

утворення Товариства;

впровадження механізму розподілу фінансових потоків за видами господарської діяльності.

На другому етапі (2013 - 2015 роки) передбачається:

формування вертикально інтегрованої виробничо-технологічної системи залізничного транспорту, структурованої за видами діяльності, з упровадженням автоматизованої системи обліку та управління;

удосконалення тарифної політики, забезпечення вільного ціноутворення у конкурентних секторах ринку транспортних послуг;

утворення головного та регіональних центрів управління перевезеннями;

впровадження механізму фінансової підтримки пасажирських перевезень;

створення організаційно-правових умов для функціонування приватних операторських компаній пасажирських перевезень;

утворення у сфері приміських та регіональних пасажирських перевезень господарських товариств, корпоративні права щодо яких належатимуть місцевим органам виконавчої влади, Товариству та іншим юридичним особам;

оптимізація організаційної структури залізничного транспорту.

На третьому етапі (2016 - 2019 роки) передбачається:

ліквідація перехресного субсидування пасажирських перевезень за рахунок вантажних шляхом впровадження механізму фінансової підтримки пасажирських перевезень;

утворення господарського товариства у сфері пасажирських перевезень у далекому та місцевому сполученні, корпоративні права щодо якого належатимуть Товариству;

збільшення кількості приватних компаній, що володіють парком пасажирських вагонів;

утворення місцевих залізниць, що володіють об'єктами інфраструктури та рухомим складом, на базі підрозділів промислового залізничного транспорту, малодіяльних та вузькоколіїних дільниць;

розвиток мережі логістичних комплексів, складських та розподільних терміналів.

Прогнозні обсяги та джерела фінансування наведені у додатку 1.

## Завдання і заходи

Завдання і заходи, здійснення яких передбачено першим та другим етапами виконання Програми, наведені у додатку 2. Завдання і заходи, які планується здійснити на третьому етапі виконання Програми, затверджуються Кабінетом Міністрів України після виконання попередніх етапів.

## Очікувані результати, ефективність Програми

Виконання Програми дасть змогу:

провести реформування залізничного транспорту, забезпечити його подальший розвиток і підвищити ефективність функціонування галузі;

прискорити розвиток конкуренції на ринку залізничних перевезень, створити передумови для утворення нових суб'єктів господарювання різних форм власності, що здійснюватимуть вантажні та пасажирські перевезення;

підвищити конкурентоспроможність залізничного транспорту на внутрішньому і зовнішньому ринку транспортних послуг;

підвищити інвестиційну привабливість галузі;

вирішити питання надання галузі державної підтримки для закупівлі рухомого складу, будівництва об'єктів залізничного транспорту, що мають соціальне значення, та компенсації

збитків, пов'язаних з пільговими перевезеннями пасажирів;

задовольнити потреби національної економіки і населення у перевезеннях;

підвищити рівень використання транзитного потенціалу держави;

прискорити інтеграцію вітчизняного залізничного транспорту в європейську та світову транспортні системи;

підвищити рівень безпеки перевезень;

забезпечити:

- збільшення обсягів перевезень (орієнтовно на 20 - 25 відсотків);

- підвищення продуктивності праці (в 1,6 раза);

- відносне зменшення собівартості перевезень (на 15 відсотків);

- зменшення обсягу питомих витрат енергоресурсів на тягу поїздів (на 15 відсотків);

- скорочення строків доставки і переробки вантажів;

- зробити доступними рухомий склад та об'єкти залізничного транспорту для осіб з інвалідністю з ураженням органів зору, слуху, опорно-рухового апарату та інших маломобільних груп населення.

## Обсяги та джерела фінансування

Орієнтовний обсяг коштів, необхідний для виконання першого і другого етапів Програми, становить 9329,95 млн. гривень.

Фінансування Програми передбачається здійснювати за рахунок коштів державного бюджету в сумі 4094,9 млн. гривень, місцевих бюджетів - 3953,6 млн., інших джерел - 1281,45 млн. гривень.

Обсяг коштів, необхідний для виконання третього етапу Програми, визначатиметься під час затвердження відповідних завдань і заходів.

Додаток 1  
до Програми

## ПАСПОРТ

### Державної цільової програми реформування залізничного транспорту на 2010 - 2019 роки

1. Концепція Програми схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2006 р. N 651.
2. Програма затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2009 р. N 1390 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. N 1106).
3. Державний замовник - Мінінфраструктури.
4. Керівник програми - заступник Міністра інфраструктури (за посадою).
5. Виконавці заходів Програми: Мінінфраструктури, Мінекономрозвитку, Мінфін, Антимонопольний комітет, Фонд державного майна.
6. Строк виконання: 2010 - 2019 роки.
7. Прогнозні обсяги та джерела фінансування (перший і другий етапи).

Джерела фінансування	Обсяг фінансування, млн. гривень	У тому числі за роками					
		2010	2011	2012	2013	2014	2015
Державний бюджет	4094,9	44,7	123	177,9	635,9	1979,9	1915,5
Місцеві бюджети	3953,6	120,6	138,6	192,3	664,1	1174	1664
Інші джерела	1281,45	123	169,65	206,35	293,45	284,2	204,8
Усього	9329,95	288,3	431,25	576,55	1593,45	2656,1	3784,3

Додаток 2  
до Програми

## ЗАВДАННЯ І ЗАХОДИ

з виконання Державної цільової програми реформування залізничного транспорту на 2010 - 2019 роки

(перший і другий етапи)

Найменування завдання	Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних	Найменування показника	Значення показника						Джерела фінансування	Прогнозний обсяг фінансови	У тому числі за роками						
				усього	за роками							2010	2011	2012	2013	2014	2015	
					2010	2011	2011	2012	2012									2013





	залізничним транспортом																	
Разом за завданням 1				27		7	7	5	5	3								
2. Розмежування функцій державного і господарського управління на залізничному транспорті	1) утворення та забезпечення функціонування структурного підрозділу з питань залізничного транспорту у складі центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту	Мінінфраструктур и Мінфін	кількість суб'єктів, що утворюються								державний бюджет	127,3			30,1	31,9	32,8	32,5
	2) утворення Товариства	Мінінфраструктур и		1			1				інші джерела	18,2			18,2			
	3) формування вертикально інтегрованої системи господарського управління залізничним транспортом	- " -		5			1	3	1		- " -	58			17,5	26,4	14,1	
Разом за завданням 2				6			2	3	1			203,5			65,8	58,3	46,9	32,5
у тому числі											державний бюджет	127,3			30,1	31,9	32,8	32,5
											інші джерела	76,2			35,7	26,4	14,1	
3. Створення умов для залучення інвестицій	1) визначення інвестиційного рейтингу Товариства	- " -	кількість заходів	2			1			1	- " -	16,2			7			9,2
	2) запровадження державної підтримки	Мінінфраструктур и Мінфін									державний бюджет*	3967,6	44,7	123	147,8	604	1165,1	1883











	спортивних), закладів охорони здоров'я, вищих і професійно-технічних навчальних закладів																
	5) поліпшення якості підготовки фахівців галузі	- " -															
	6) забезпечення збереження і розвитку кадрового потенціалу галузі, зокрема шляхом перепідготовки та працевлаштування працівників у разі здійснення структурних перетворень	Мінінфраструктури							інші джерела	40,5	4,6	5,2	6,3	7,1	8,3	9	
	7) удосконалення системи соціальних гарантій для залізничників	- " -															
	8) удосконалення системи обслуговування залізничників у відомчих медичних закладах	- " -															
Разом за завданням 8				1		1			- " -	55,9	7	8	8,4	9,4	11	12,1	
9. Автоматизація управлінських та виробничих процесів	1) розроблення та впровадження:																
	автоматизованої системи корпоративного управління у сфері залізничного транспорту	- " -	кількість заходів					1	- " -	410	12	28	30	140	150	50	
	єдиної			1					- " -	40	12	12	8	8			

	автоматизованої системи управління фінансами та ресурсами																						
	автоматизованого реєстру майна залізничного транспорту									інші джерела	22	8	7	7									
	автоматизованої системи планування та здійснення перевезень вантажів								1	- " -	36	6	6	6	6	6	6						
	2) удосконалення процесу управління перевезеннями із застосуванням новітніх інформаційних технологій	Мінінфраструктури							1	- " -	270	45	45	45	45	45	45						
	3) впровадження електронного документообігу з використанням електронного цифрового підпису	- " -							1	- " -	12	4	4	4									
Разом за завданням 9									6	- " -	790	87	102	100	199	201	101						
10. Інтеграція вітчизняного залізничного транспорту до європейської та світової транспортної системи	1) розроблення та впровадження системи управління якістю	- " -								- " -	4,3	0,6	0,5	0,7	0,8	0,8	0,9						
	2) удосконалення роботи технічних, прикордонних і припортових залізничних станцій	- " -	кількість станцій						28	5	6	8	5	2	2	- " -	212	20	30	30	32	40	60
	3) приведення стандартів залізничного									інші джерела	5,5	0,7	0,8	0,8	1	1	1,2						

	транспорту у відповідність з вимогами Європейського Союзу																	
Разом за завданням 10				28	5	6	8	5	2	2		221,8	21,3	31,3	31,5	33,8	41,8	62,1
Разом за Програмою												9329,95	288,3	431,25	576,55	1593,45	2656,1	3784,3
у тому числі										державний бюджет	4094,9	44,7	123	177,9	635,9	1197,9	1915,5	
										місцеві бюджети	3953,6	120,6	138,6	192,3	664,1	1174	1664	
										інші джерела	1281,45	123	169,65	206,35	293,45	284,2	204,8	

\* Кошти для здійснення заходів, зазначених у підпунктах 2 і 3 пункту 3 цього додатка, виділяються виходячи з реальних можливостей державного бюджету.

(Державна цільова програма у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 р. N 1106)